



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Oprea 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

SECRETARIA 021.310.23.57, 021.316.31.31

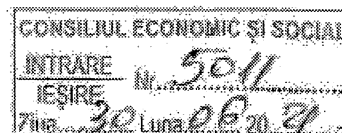
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002
privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 30.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ cu următoarea motivare:

- proiectul de ordonanță de urgență pornește de la o situație reală, constând în lipsa cronică de personal operativ, atât la nivelul ofițerilor de poliție, dar și la cel al agenților, cu consecințe negative, atât cu privire la asigurarea ordinii publice, cât și al activităților de poliție judiciară. Aceeași situație este invocată și cu privire la poliția de frontieră și jandarmerie, fără însă ca în nota de fundamentare să se indice care este deficitul de personal la nivelul fiecărei

armie și categorii de personal. În vederea remedierii situației este identificată o "rută alternativă" de accedere în corpul ofițerilor de poliție constând în organizarea de cursuri de masterat profesional, și încadrarea absolvenților pe posturi conform nevoilor M.A.I. Deși bazat pe o idee corectă, soluția fiind aplicată și în alte țări europene, proiectul legislativ este deficitar prin forma sa lapidară și imprecisă. În esență, ar trebui incluse prevederi privind modul de acces la masterat, care ar trebui să fie constituit din: examen cu probe fizice, medicale, psihologice și de specialitate din domeniul juridic, în special penal, procedura penală, civil, procedura civilă, drept constituțional. Deși se pare că în intenția inițiatorilor programul de masterat s-ar desfășura în formatul cu frecvență la zi și cu încadrarea cursanților, acest aspect nu este precizat. Totodată, ar fi necesar să se facă precizarea că acest masterat urmărește formarea de ofițeri de poliție judiciară, de ordine publică și alte formațiuni operative, și nu pentru alte activități neoperative (contabilitate, juridic, resurse umane și altele similare), fiind impusă și obligativitatea de a desfășura activități, o perioadă semnificativă (ex.: 5 ani) în unitățile operative pentru care au fost formați;

- participarea agenților de poliție și a personalului contractual din M.A.I. la masteratele profesionale este imposibilă prin forma propusă și discriminatorie. Nu au fost acceptate propunerile partenerilor sociali de a se identifica soluții în vederea suspendării raporturilor de serviciu/muncă pe perioada participării la cursurile de master profesional în eventualitatea declarării *admis* a candidaților care au deja aceste raporturi cu M.A.I;

- nu se precizează durata masteratului, soluția corectă fiind un masterat profesional, corespunzător unui număr de 120 credite (2 ani), M.A.I. susținând totuși un singur an. În această situație, sunt întrunite condițiile necesare pentru a deveni ofițer de poliție într-un timp așa de scurt și nici nu sunt respectate prevederile art. 8 alin. (3) din Legea nr. 288/2004 privind organizarea studiilor universitare, cu modificările și completările ulterioare;

- formal, nu au fost respectate termenele prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ nefiind lansat în dezbatere publică.


Președinte,
Bogdan SIMION


TABEL COMPARATIV

privind proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare

Legea nr.360/2002 (text în vigoare)	Proiect OUG (text propus)	Motivare
ART.9 (1) Polițiștii provin, de regulă, din rândul absolvenților instituțiilor de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne.	1. Alineatul (1) al articolului 9 se modifică și va avea următorul cuprins: <i>„(1) Polițiștii provin, de regulă, din rândul absolvenților programelor de studii universitare de licență sau master profesional pentru formarea ofițerilor de poliție ori din rândul absolvenților programelor de studii postliceale pentru formarea agenților de poliție, organizate de instituțiile de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne. Admiterea la programele de studii se face prin concurs organizat în condițiile legii.”</i> 2. După alineatul (1) al articolului 9 se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins: <i>„(1¹) Programele de studii universitare de master profesional pentru formarea ofițerilor de poliție organizate în cadrul Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” sunt destinate candidaților care dețin o licență în specializări universitare necesare structurilor MAI.”</i> 3. După alineatul (1) al articolului 21 se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins: <i>„(1¹) Prevederile alin. (1) se aplică în mod corespunzător și absolvenților programelor de studii universitare de master profesional pentru formarea ofițerilor de poliție organizate în cadrul Academiei de Poliție Alexandru Ioan Cuza.”</i>	Ministerul Afacerilor Interne se confruntă, în continuare, cu un deficit considerabil de personal, aspect care constituie o vulnerabilitate a modului de intervenție a structurilor implicate în asigurarea ordinii și siguranței publice. În urma analizării într-un mod obiectiv a nevoilor Ministerului Afacerilor Interne, din perspectiva asigurării unui nou sistem de formare inițială a ofițerilor de poliție, s-a ajuns la concluzia că se impune o lărgire a bazei de proveniență a polițiștilor. Totodată, radiografia reală a sistemului de formare inițială a ofițerilor de poliție ne arată că este necesară o schimbare de paradigmă în ceea ce privește abordarea instituțională a acestui sistem, fiind foarte importantă gestionarea mai eficientă a resurselor umane, precum și dezvoltarea și extinderea sistemului din care provin polițiștii prin valorizarea, cu celeritate, a programelor de master profesional organizate în cadrul Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” a Ministerului Afacerilor Interne. În aceste condiții, s-a conturat necesitatea instituirii unei noi rute, alternative, de formare profesională inițială de nivel studii universitare de master profesional în cadrul Academiei de Poliție “Alexandru Ioan Cuza”, destinată candidaților care dețin o licență în specializări universitare necesare structurilor Ministerului Afacerilor Interne, sursă de natură să contribuie la acoperirea, într-o măsură semnificativă, a cerinței privind încadrarea cu personal calificat a posturilor deficitare prevăzute a fi ocupate cu personal cu statut de ofițer de poliție. În acest context, intervenția de urgență este necesară pentru înlăturarea consecințelor negative în ceea ce privește capacitatea de funcționare a instituției și de asigurare a unui grad de securitate adecvat pentru cetățeni.
ART.21 (1) Absolventului cu diplomă de licență al unui program de studii de ordine și siguranță publică, respectiv drept, organizat la forma de învățământ cu frecvență în cadrul Academiei de Poliție «Alexandru Ioan Cuza» a Ministerului Afacerilor Interne i se acordă gradul profesional de subinspector de poliție și este încadrat ca debutant pe o perioadă de stagiul de 12 luni.		

